

**DECRETO N° 23.-**

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPUBLICA DE EL SALVADOR,

CONSIDERANDO:

- I.- Que es necesaria la aplicación de una política coherente para la utilización de recursos financieros en el campo ambiental, a fin de que su efecto no se atomice, sino que sea acumulativo y conduzca a un desarrollo sostenible;
- II.- Que es indispensable la utilización racional de los recursos financieros destinados a proyectos ambientales y su canalización hacia áreas prioritarias, lo que requiere crear mecanismos legales que faciliten el manejo de los recursos financieros procedentes de convenios, tratados o acuerdos celebrados por el Gobierno de El Salvador con otros Estados u Organismos Nacionales o Internacionales, destinados a la protección, conservación y mejoramiento de los recursos naturales y el medio ambiente;
- III.- Que por medio de Decreto Legislativo No. 585, de fecha 30 de junio de 1993, publicado en el Diario Oficial No. 199, Tomo 321, del 26 de octubre del mismo año, la Asamblea Legislativa ratificó el Acuerdo relativo al establecimiento del Fondo y del Consejo Administrativo de la Iniciativa para las Américas, suscrito entre nuestro país y los Estados Unidos de América, que tiene por objeto promover las actividades destinadas a preservar, proteger y manejar los recursos naturales y biológicos de El Salvador de manera sostenible y ecológicamente acertada, al mismo tiempo que se fomenta la supervivencia y el progreso de los niños en El Salvador;
- IV.- Que por medio de Decreto Legislativo No. 584 de fecha 30 de junio de 1993, publicado en el Diario Oficial No. 149, Tomo 320, del 13 de agosto del mismo año, la Asamblea Legislativa ratificó el memorando de entendimiento respecto a la iniciativa de conversión de deuda por medio ambiente suscrito con el Gobierno de Canadá, que tiene por objeto mejorar la capacidad de El Salvador en el manejo sostenible de los recursos naturales, protección del medio ambiente y el mejoramiento de las condiciones socio-económicas de El Salvador;

POR TANTO,

en uso de sus facultades constitucionales y a iniciativa del Presidente de la República, por medio de los Ministros de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social y de Agricultura y Ganadería,

DECRETA la siguiente:

**LEY DEL FONDO AMBIENTAL DE EL SALVADOR**

---

## CAPITULO I OBJETO Y FUNCIONES

### Creación

Art. 1.- CREASE EL FONDO AMBIENTAL DE EL SALVADOR, COMO UNA ENTIDAD DE DERECHO PUBLICO DESCENTRALIZADA, CON AUTONOMIA EN LA ADMINISTRACION DE SU PATRIMONIO Y EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES CON PERSONALIDAD JURIDICA PROPIA Y DURACION INDEFINIDA ADSCRITA A LA SECRETARIA DE ESTADO QUE EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DETERMINE. (1)

En el texto de la presente ley y su reglamento podrá denominarse FONAES o EL FONDO.

### Domicilio

Art. 2.-El FONAES tendrá su domicilio en la ciudad de San Salvador, y podrá establecer agencias o dependencias en cualquier parte del territorio nacional, si lo considera conveniente.

### Objeto

Art. 3.-El objeto del FONAES será la captación de recursos financieros y la administración de los mismos, para el financiamiento de planes, programas, proyectos y cualquier actividad tendiente a la protección, conservación, mejoramiento, restauración y el uso racional de los recursos naturales y el medio ambiente, de conformidad con las prioridades establecidas en la Estrategia Nacional del Medio Ambiente.

### Funciones

Art. 4.-Son funciones de FONAES:

- a) Negociar y contratar cooperación financiera nacional e internacional en coordinación con la Secretaría Ejecutiva del Medio Ambiente, de conformidad a lo establecido en la Constitución de la República;
- b) Captar recursos nacionales e internacionales provenientes del canje de deuda, préstamos, donaciones, aportes específicos del Gobierno o de cualquier otra fuente, destinados a incentivar, promover y financiar actividades de protección, conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente, de conformidad a lo establecido en la Constitución de la República;
- c) Financiar proyectos específicos de Organismos Gubernamentales y no Gubernamentales, dirigidos a ejecutar lo establecido en los convenios y enmarcados en la Estrategia Nacional del Medio Ambiente;
- d) Apoyar el desarrollo de la gestión ambiental en El Salvador, a través del financiamiento de programas de fortalecimiento institucional; y
- e) Administrar los fondos provenientes de diversas fuentes, de conformidad a los acuerdos a que se llegue con los aportantes y respetando la autonomía de las cuentas específicas.

---

## CAPITULO II ORGANIZACION Y ADMINISTRACION

### Organos de Administración

Art. 5.-Para el cumplimiento de sus funciones, FONAES contará con los siguientes organismos de dirección y administración:

- a) Junta Directiva;
- b) Juntas de Administración de las Cuentas;
- c) Director Ejecutivo; y
- d) Unidades Operativas que sean necesarias.

### Junta Directiva

Art. 6.-La Junta Directiva estará integrada por ocho miembros, denominados así:

- a) Un Presidente, nombrado por el Presidente de la República;
- b) UN MIEMBRO DESIGNADO POR LA SECRETARIA DE ESTADO A LA QUE SE ENCUENTRE ADSCRITO EL FONAES.(1)
- c) El Secretario General del Consejo Nacional del Medio Ambiente;
- d) Un Miembro designado por el Ministro de Agricultura y Ganadería;
- e) Un Miembro designado por el Ministro de Salud Pública y Asistencia Social;
- f) Un Miembro designado por el Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal;
- g) DOS REPRESENTANTES DEL SECTOR NO GUBERNAMENTAL, ELECTOS Y NOMBRADOS POR EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, DE UN LISTADO ABIERTO DE CANDIDATOS DE LAS ENTIDADES GREMIALES DE LA EMPRESA PRIVADA CON PERSONALIDAD JURÍDICA, ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES RELACIONADAS AL TEMA AMBIENTAL CON PERSONALIDAD JURÍDICA Y UNIVERSIDADES ACREDITADAS POR EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN. LOS PROCEDIMIENTOS REFERENTES AL PRESENTE LITERAL SERÁN REGULADOS REGLAMENTARIAMENTE;Y, (2)
- h) DEROGADO POR: D.L. N° 91/2012.

LAS ENTIDADES MENCIONADAS EN LA LETRA ANTERIOR, QUE DESEEN INCLUIR CANDIDATOS EN EL LISTADO, DEBERÁN SELECCIONARLOS DE ACUERDO A SU ORDENAMIENTO INTERNO. (2)

---

LOS CANDIDATOS DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES CON PERSONALIDAD JURÍDICA, NO PODRÁN PERTENECER A LAS JUNTAS DE ADMINISTRACIÓN DE LAS CUENTAS ESPECÍFICAS. (2)

Los Miembros durarán en sus funciones tres años.

Por cada Director nombrado, habrá un suplente designado de la misma forma que el propietario, al que sustituirá en caso de ausencia, impedimento, renuncia o muerte del titular.

#### **Atribuciones de la Junta Directiva**

Art. 7.- Son atribuciones de la Junta Directiva:

- a) Determinar la política general de operación del FONAES, dentro de los lineamientos generales establecidos en la Estrategia Nacional del Medio Ambiente;
- b) Evaluar y coordinar los planes de inversión de las cuentas que integran el FONAES;
- c) Aprobar los estados financieros y la memoria anual de labores;
- d) Nombrar al Director Ejecutivo;
- e) Aprobar la estructura organizativa y operativa y el reglamento interno;
- f) Velar por el cumplimiento de los reglamentos operativos y financieros de las cuentas del Fondo;
- g) Proponer y aprobar el proyecto de su presupuesto especial de funcionamiento e inversión, que deberá ser presentado al Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social y será aprobado por la Asamblea Legislativa;
- h) Nombrar al auditor externo; e
- i) Las demás que esta ley y su reglamento le señale.

#### **Atribuciones del Presidente**

Art. 8.-Son Atribuciones del Presidente:

- a) Ejercer la representación legal del Fondo pudiendo delegar su representación en otro u otros funcionarios del Fondo y otorgar poderes a nombre de ésta, previa autorización de Junta Directiva;
- b) Convocar y presidir las sesiones de Junta Directiva; y
- c) Las demás que esta ley y su reglamento le señale.

---

**Atribuciones de las Juntas de Administración de las Cuentas**

Art. 9.- Las Atribuciones de las Juntas de Administración de las cuentas específicas dentro del FONAES son variadas según los convenios con los aportantes.

**Reuniones y quórum de la Junta Directiva**

Art. 10.- La Junta Directiva se reunirá ordinariamente cada treinta días y extraordinariamente, cada vez que sea convocada al efecto por su Presidente o a petición de dos de sus miembros.

La Junta Directiva sesionará con la presencia de la mitad más uno de sus miembros y tomará decisiones con el voto favorable de la mayoría de los presentes.

En ausencia del Presidente las sesiones de la Junta Directiva serán presididas por el Secretario de la Junta Directiva. Si ambos no pudieran concurrir a las sesiones, la Junta Directiva designará entre sus miembros al que deba presidir la sesión.

**Prohibiciones y responsabilidad**

Art. 11.- Los Directores no podrán participar ni votar en la deliberación de asuntos en lo que tuvieren interés personal, así como sus cónyuges, parientes dentro del cuatro grado de consanguinidad o segundo de afinidad y sus asociados en todo tipo de empresas mercantiles o profesionales.

Los Directores son responsables en forma solidaria de las decisiones aprobadas en sus sesiones, salvo que alguno de ellos haga constar en el acto de la votación su desacuerdo con la resolución tomada.

**Atribuciones del Director Ejecutivo**

Art. 12.-Son atribuciones del Director Ejecutivo:

- a) Ejecutar las decisiones emanadas de la Junta Directiva;
- b) Dirigir y ejecutar las acciones conducentes al cumplimiento de los acuerdos y convenios celebrados con las entidades que proporcionen fondos al FONAES;
- c) elaborar el proyecto del presupuesto anual;
- d) Elaborar la memoria anual de labores de la institución;
- e) Nombrar, contratar, suspender, despedir, destituir, ascender, trasladar, conceder licencias y remover al personal de FONAES conforme a la ley;
- f) Elaborar el reglamento interno y presentarlo a la Junta Directiva;
- g) Actuar como secretario en las reuniones de Junta Directiva, con voz pero sin voto;

- 
- h) Presentar los informes técnicos y financieros a la Junta Directiva; e
  - i) Las demás atribuciones que esta ley y su reglamento le señale, así como, otras que le asigne la Junta Directiva y el Presidente.

### **Consultorías**

Art. 13.- FONAES podrá contratar los servicios de consultorías con entidades gubernamentales, privadas y personas naturales que sean necesarios para cumplir con sus fines.

## **CAPITULO III REGIMEN FINANCIERO**

### **Recursos del Fondo**

Art. 14.- Los recursos de FONAES estarán integrados por:

- a) Los fondos de reconversión de deuda resultantes de acuerdos internacionales pactados con los países acreedores, lo mismo que de otros convenios o acuerdos que se pacten con Gobiernos u Organismos Internacionales;
- b) Las asignaciones que le otorgue el Gobierno de la República;
- c) Los fondos que en calidad de donación, herencia, legado o cualquier otro concepto reciba FONAES;
- d) Los ingresos que perciba en concepto de intereses o a cualquier otro título, de las inversiones que haga el Fondo;
- e) Los ingresos producto de cualesquiera servicios que brinde o actividades productivas que realice; y
- f) Cualquier ingreso o adquisición a cualquier título que incremente los recursos.

### **Reserva Técnica**

Art. 15.- Con el objeto de garantizar la continuidad de FONAES, de cada aporte que reciba, salvo que los aportantes estipulen otra cosa, se destinará un porcentaje de dichos fondos, con el que se creará una reserva técnica.

Los recursos que constituyan la reserva técnica se colocarán en el mercado financiero, conforme al programa de inversión anual que apruebe la Junta Directiva, a fin de percibir rendimientos que sean invertidos en el objeto del fondo.

### **Cuentas de Fondos**

---

Art. 16.- LOS FONDOS PROVENIENTES DE LAS CUENTAS ESPECIFICAS DE LA RECONVERSION DE DEUDA COMO CONSECUENCIA DE ACUERDOS INTERNACIONALES, PACTADOS CON LOS PAISES ACREEDORES O LOS INGRESOS PROVENIENTES DE CUALQUIER OTRA FUENTE, SERAN DEPOSITADOS EN CUENTAS A FAVOR DE FONAES, EN EL BANCO CENTRAL DE RESERVA DE EL SALVADOR O EN LOS BANCOS DEL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL, DE LOS CUALES HARA LAS ASIGNACIONES CORRESPONDIENTES DE CONFORMIDAD A LOS CONVENIOS RESPECTIVOS.(1)

### **Del Presupuesto**

Art. 17.- El FONAES contará con un presupuesto especial.

### **Gastos de Funcionamiento**

Art. 18.- Los gastos para la adecuada y eficiente administración de FONAES, serán cubiertos con fondos provenientes de las diversas cuentas, y no podrá asignarse a dichos costos operativos un porcentaje mayor del siete por ciento de la totalidad.

### **Auditoría**

Art. 19.- El FONAES implantará los controles financieros que sean necesarios, para garantizar el adecuado uso de los recursos que le sean asignados, para cuyo efecto contará con una auditoría interna y con las auditorías externas que sean necesarias.

### **Fiscalización por la Corte de Cuentas de la República**

Art. 20.- FONAES estará sujeto a la fiscalización a posteriori de la Corte de Cuentas de la República.

### **Régimen de exenciones y beneficios**

Art. 21.- La Junta Directiva regulará las operaciones del FONAES, por medio de su reglamento y demás disposiciones pertinentes que para tal efecto emita respetando la autonomía de las diferentes cuentas.

Con base en lo anterior, la gestión financiera y administrativa del FONAES no estará sujeta a la aplicación de la Ley Orgánica de Presupuestos, las Disposiciones Generales de Presupuestos, la Ley de Tesorería y la Ley de Suministros y su reglamento.

Art. 22.- FONAES estará exento del pago de toda clase de impuesto o gravámenes de tipo fiscal establecidos o por establecerse.

## **CAPITULO IV DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS**

### **Criterios de elegibilidad de los proyectos**

Art. 23.- Los criterios de elegibilidad y de concesión de financiamiento de los planes, programas,

---

proyectos y actividades, se definirán en el reglamento de esta ley y los reglamentos e instructivos operativos correspondientes a las diferentes cuentas.

## **CAPITULO V DISPOSICIONES GENERALES**

### **Reglamento**

Art. 24.- El Presidente de la República emitirá el Reglamento de la presente ley, en un plazo que no excederá de sesenta días contados a partir de la vigencia de este decreto

Art. 25.- La presente ley tiene carácter especial y sus disposiciones prevalecerán sobre cualesquiera otras que se opongan, salvo los términos contenidos en los tratados ratificados por El Salvador.

## **CAPITULO VI DISPOSICIONES ESPECIALES**

### **Fuentes de Financiamiento**

Art. 26.- Dentro del FONAES, se establecen como fuentes de financiamiento:

- a) El Fondo de las Américas; con base al acuerdo suscrito el 18 de junio de 1993 entre el Gobierno de la República de El Salvador y el Gobierno de los Estados Unidos de América, relativo al establecimiento del Fondo y del Consejo Administrativo de la iniciativa para las Américas, ratificado por Decreto Legislativo No. 585 de fecha 30 de junio de 1993 publicado en el Diario Oficial No. 199, Tomo 321 del 26 de octubre del mismo año;
- b) El Fondo Canadiense para el Medio Ambiente (FCMA), con base al memorando de entendimiento suscrito el 5 de junio de 1993 con el Gobierno de Canadá, respecto a la iniciativa para la conversión de la deuda por Medio Ambiente, aprobado por Decreto Legislativo No. 584 de fecha 30 de junio de 1993, publicado en el Diario Oficial No. 149, Tomo 320 del 13 de agosto del mismo año;
- c) Los recursos financieros provenientes de los fondos anteriores que hubieren sido depositados, así como los que se depositen en la Banca Privada a disposición del FONAES de conformidad con la ley; y
- d) Las demás que en el futuro se capten provenientes de la cooperación externa de otras entidades nacionales o internacionales o de personas naturales o jurídicas.

### **Vigencia**

Art. 27.- El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

---

DADO EN EL SALON AZUL DEL PALACIO LEGISLATIVO: San Salvador, a los dieciséis días del mes de junio de mil novecientos noventa y cuatro.

MERCEDES GLORIA SALGUERO GROSS  
PRESIDENTA

ANA GUADALUPE MARTINEZ MENENDEZ  
VICEPRESIDENTA

ALFONSO ARISTIDES ALVARENGA  
VICEPRESIDENTE

JOSE RAFAEL MACHUCA ZELAYA  
VICEPRESIDENTE

JULIO ANTONIO GAMERO  
QUINTANILLA  
VICEPRESIDENTE

JOSE EDUARDO SANCHO CASTAÑEDA  
SECRETARIO

GUSTAVO ROGELIO SALINAS  
SECRETARIO

CARMEN ELENA CALDERON DE ESCALON  
SECRETARIA

WALTER RENE ARAUJO MORALES  
SECRETARIO

RENE MARIO FIGUEROA FIGUEROA  
SECRETARIO

CASA PRESIDENCIAL: San Salvador, a los veintitrés días del mes de junio de mil novecientos noventa y cuatro.

PUBLIQUESE,

ARMANDO CALDERON SOL,  
Presidente de la República.

RAMON ERNESTO GONZALEZ GINER,  
Ministro de Planificación y Coordinación  
del Desarrollo Económico y Social.

CARLOS ANTONIO MEJIA ALFEREZ,  
Ministro de Agricultura y Ganadería.

D. O.Nº 120  
TOMO Nº 323

---

FECHA: 29 de Junio de 1994.

**REFORMAS:**

- (1) D.L. N° 878, 7 DE NOVIEMBRE DE 1996;  
D.O. N° 229, T. 333, 4 DE DICIEMBRE DE 1996.
- (2) D.L. N° 91, 18 DE AGOSTO DE 2012;  
D.O. N° 154, T. 396, 22 DE AGOSTO DE 2012.

**DISPOSICIÓN RELACIONADA:**

**REGLAMENTO:**

D.E. N° 6, 11 DE FEBRERO DE 1997,  
D.O. N° 32, T. 334, 18 DE FEBRERO DE 1997.

ROM/ngcl

JCH  
12/09/12